

**Subsecretaria de Política Fiscal**

---

Nota Técnica nº 17/2015/SUPOF/SEFAZ/RJ

Rio de Janeiro, 17 de agosto de 2015.

**Assunto:** Análise sobre o impacto do Tratamento Tributário Especial nos municípios beneficiados pela Lei 4.533/05.

## **I – Introdução**

1. A presente Nota tem como escopo analisar o comportamento dos investimentos no setor industrial e seus efeitos nos municípios beneficiados pelo Tratamento Tributário Especial de que trata a Lei nº 4.533 de 2005.
2. A Seção II descreve o histórico da Legislação em foco, seu objetivo e posteriores alterações. Na Seção III, demonstra-se, através de diversos indicadores econômicos e sociais a transformação das localidades a partir da instalação de novas indústrias atraídas pelo benefício em questão.

## **II – Histórico**

3. A política de recuperação econômica de municípios do ERJ tem início em 2005 com a Lei nº 4.533/05, que, com intuito de atrair investimentos do setor industrial para essas localidades, concede, entre outros benefícios, regime especial de recolhimento do ICMS equivalente a 2% sobre o faturamento do mês de referência, para estabelecimentos industriais instalados ou que venham a se estabelecer nos 31 municípios selecionados, listados na tabela abaixo:

**Subsecretaria de Política Fiscal**

**Tabela 1**

| <b>Municípios beneficiados com a Lei nº 4.533/05</b> |                         |    |                             |
|--|-------------------------|----|-----------------------------|
| 1  | Aperibé                 | 17 | Miracema                    |
| 2  | Bom Jardim              | 18 | Natividade                  |
| 3  | Bom Jesus do Itabapoana | 19 | Porciúncula                 |
| 4  | Cambuci                 | 20 | Quissamã                    |
| 5  | Campos dos Goytacazes   | 21 | São Fidélis                 |
| 6  | Carapebus               | 22 | Santa Maria Madalena        |
| 7  | Cardoso Moreira         | 23 | Santo Antônio de Pádua      |
| 8  | Carmo                   | 24 | São Francisco do Itabapoana |
| 9  | Conceição de Macabu     | 25 | São João da Barra           |
| 10   | Cordeiro                | 26 | São José de Ubá             |
| 11   | Duas Barras             | 27 | São Sebastião do Alto       |
| 12   | Italva                  | 28 | Sapucaia                    |
| 13   | Itaocara                | 29 | Sumidouro                   |
| 14   | Itaperuna               | 30 | Trajano de Moraes           |
| 15   | Laje do Muriaé          | 31 | Varre-Sai                   |
| 16   | Macuco                  |    |                             |

4. Posteriormente, as Leis nº 4.786/06, nº 4.854/06 e nº 5.229/08 estendem o benefício a mais seis municípios:

**Tabela 2**

| <b>Municípios adicionados à Lei nº 4.533/05 entre 2006 e 2008</b> |                               |
|---|-------------------------------|
| 1   | Cantagalo                     |
| 2   | Paraíba do Sul                |
| 3   | São José do Vale do Rio Preto |
| 4   | Saquarema                     |
| 5   | Três Rios                     |
| 6   | Valença                       |

5. Em 2010, promulgada a Lei nº 5.636/10, posteriormente alterada pela Lei nº 5.792/10, mais cidades foram contempladas com o tratamento tributário especial, totalizando 51 municípios listados na Tabela 3. Por fim a Lei nº 6.979 de 2015 regulamenta e amplia o benefício fiscal, mantendo a seleção de municípios.

**Subsecretaria de Política Fiscal****Tabela 3**

| <b>Municípios Beneficiados com o Tratamento Tributário Especial</b> |                             |    |   |
|---|-----------------------------|----|---|
| 1   | Aperibé                     | 27 | Porciúncula                               |
| 2   | Areal                       | 28 | Quissamã                                  |
| 3   | Bom Jardim                  | 29 | Rio das Flores                            |
| 4   | Bom Jesus do Itabapoana     | 30 | São Fidélis                               |
| 5   | Cambuci                     | 31 | Santa Maria Madalena                      |
| 6   | Campos dos Goytacazes       | 32 | Santo Antônio de Pádua                    |
| 7   | Cantagalo                   | 33 | São Francisco do Itabapoana               |
| 8   | Carapebus                   | 34 | São João da Barra                         |
| 9   | Cardoso Moreira             | 35 | São José de Ubá                           |
| 10  | Carmo                       | 36 | São Sebastião do Alto                     |
| 11  | Comendador Levy Gasparian   | 37 | São José do Vale do Rio Preto             |
| 12  | Conceição de Macabu         | 38 | Saquarema                                 |
| 13  | Cordeiro                    | 39 | Sapucaia                                  |
| 14  | Duas Barras                 | 40 | Sumidouro                                 |
| 15  | Engenheiro Paulo de Frontin | 41 | Trajano de Moraes                         |
| 16  | Italva                      | 42 | Três Rios                                 |
| 17  | Itaocara                    | 43 | Valença                                   |
| 18  | Itaperuna                   | 44 | Vassouras                                 |
| 19  | Laje do Muriaé              | 45 | Varre-Sai                                 |
| 20  | Macuco                      | 46 | Distrito Industrial de Barra do Pirai     |
| 21  | Mendes                      | 47 | Distrito Industrial de Japeri             |
| 22  | Miguel Pereira              | 48 | Distrito Industrial de Pinheiral          |
| 23  | Miracema                    | 49 | Distrito Industrial da Posse (Petrópolis) |
| 24  | Natividade                  | 50 | Distrito Industrial de Paracambi          |
| 25  | Paraíba do Sul              | 51 | Distrito Industrial da CODIN (Queimados)  |
| 26  | Paty de Alferes             |    |   |

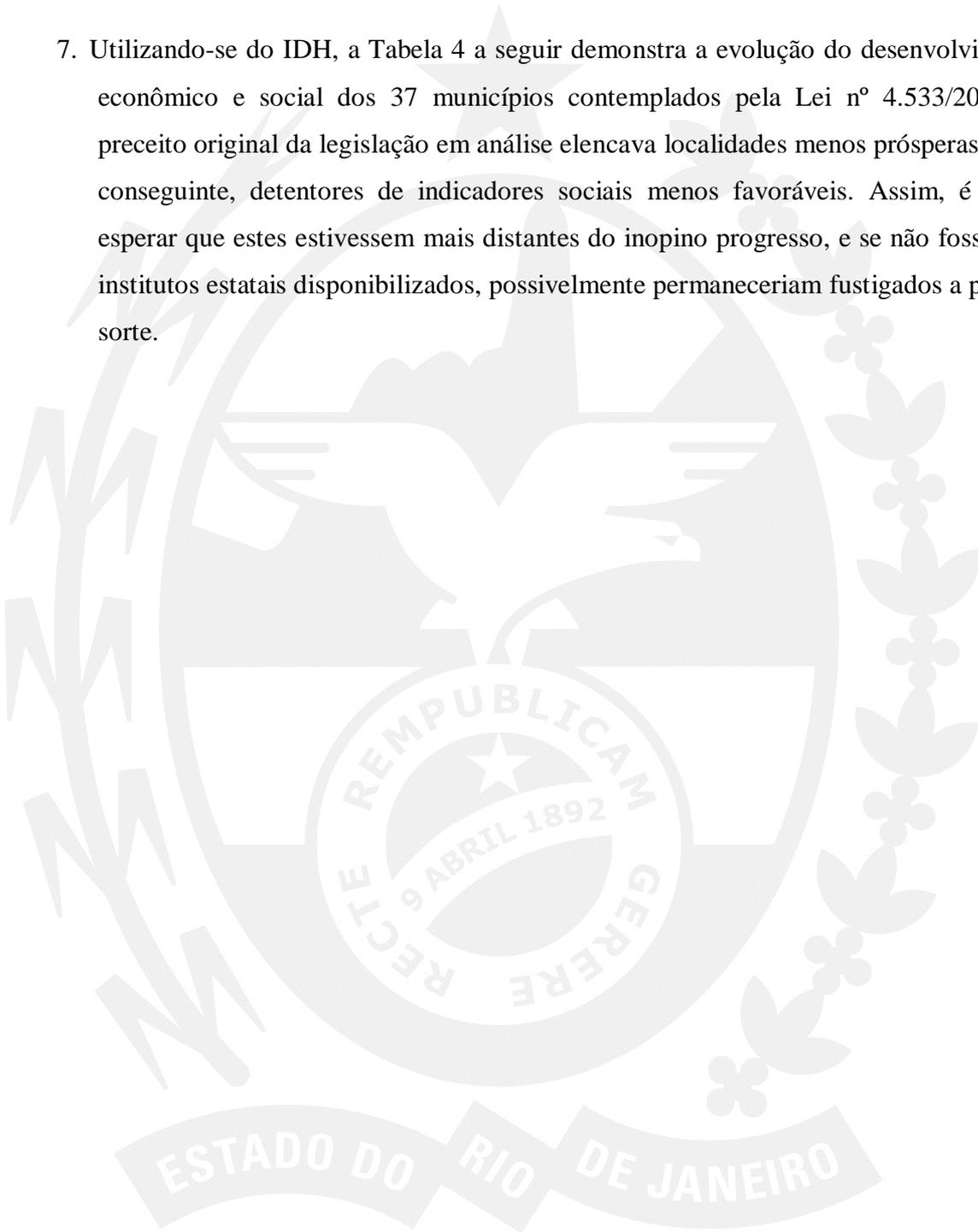
**III – Análise do resultado do tratamento tributário especial no desenvolvimento dos municípios beneficiados**

6. Para analisar o desenvolvimento desses municípios a partir da implantação da Lei, apresenta-se a seguir a evolução de indicadores econômicos que retratam as alterações do cenário econômico de cada um deles.



### III.1 – Análise sob a ótica do IDH

7. Utilizando-se do IDH, a Tabela 4 a seguir demonstra a evolução do desenvolvimento econômico e social dos 37 municípios contemplados pela Lei nº 4.533/2005. O preceito original da legislação em análise elencava localidades menos prósperas e, por conseguinte, detentores de indicadores sociais menos favoráveis. Assim, é de se esperar que estes estivessem mais distantes do inopino progresso, e se não fossem os institutos estatais disponibilizados, possivelmente permaneceriam fustigados a própria sorte.





Subsecretaria de Política Fiscal

Tabela 4

| IDH dos Municípios beneficiados pela Lei nº 4.533/05 |                               |          |          |          |             |
|--|-------------------------------|----------|----------|----------|-------------|
|  | Municípios                    | IDH 1991 | IDH 2000 | IDH 2010 | Δ%2010/2000 |
| 1  | Aperibé                       | 0,535    | 0,62     | 0,69     | 12%         |
| 2  | Bom Jardim                    | 0,604    | 0,56     | 0,66     | 18%         |
| 3  | Bom Jesus do Itabapoana       | 0,565    | 0,63     | 0,73     | 17%         |
| 4  | Cambuci                       | 0,568    | 0,60     | 0,69     | 15%         |
| 5  | Campos dos Goytacazes         | 0,617    | 0,62     | 0,72     | 16%         |
| 6  | Carapebus                     | 0,548    | 0,58     | 0,71     | 23%         |
| 7  | Cardoso Moreira               | 0,475    | 0,52     | 0,65     | 25%         |
| 8  | Carmo                         | 0,58     | 0,62     | 0,70     | 12%         |
| 9  | Conceição de Macabu           | 0,573    | 0,62     | 0,71     | 16%         |
| 10   | Cordeiro                      | 0,63     | 0,64     | 0,73     | 13%         |
| 11   | Duas Barras                   | 0,556    | 0,54     | 0,66     | 21%         |
| 12   | Italva                        | 0,567    | 0,56     | 0,69     | 23%         |
| 13   | Itaocara                      | 0,576    | 0,63     | 0,71     | 14%         |
| 14   | Itaperuna                     | 0,63     | 0,62     | 0,73     | 17%         |
| 15   | Laje do Muriaé                | 0,527    | 0,56     | 0,67     | 19%         |
| 16   | Macuco                        | 0,581    | 0,63     | 0,70     | 12%         |
| 17   | Miracema                      | 0,573    | 0,62     | 0,71     | 16%         |
| 18   | Natividade                    | 0,579    | 0,63     | 0,73     | 17%         |
| 19   | Porciúncula                   | 0,579    | 0,57     | 0,70     | 22%         |
| 20   | Quissamã                      | 0,533    | 0,56     | 0,70     | 25%         |
| 21   | Santa Maria Madalena          | 0,53     | 0,57     | 0,67     | 17%         |
| 22   | Santo Antônio de Pádua        | 0,589    | 0,61     | 0,72     | 18%         |
| 23   | São Fidélis                   | 0,58     | 0,59     | 0,69     | 17%         |
| 24   | São Francisco do Itabapoana   | 0,471    | 0,50     | 0,64     | 27%         |
| 25   | São João da Barra             | 0,565    | 0,55     | 0,67     | 22%         |
| 26   | São José de Ubá               | 0,598    | 0,54     | 0,65     | 20%         |
| 27   | São Sebastião do Alto         | 0,541    | 0,55     | 0,65     | 17%         |
| 28   | Sapucaia                      | 0,579    | 0,59     | 0,68     | 15%         |
| 29   | Sumidouro                     | 0,591    | 0,50     | 0,61     | 22%         |
| 30   | Trajano de Moraes             | 0,522    | 0,56     | 0,67     | 20%         |
| 31   | Varre-Sai                     | 0,54     | 0,52     | 0,66     | 26%         |
| 32   | Cantagalo                     | 0,598    | 0,61     | 0,71     | 16%         |
| 33   | Paraíba do Sul                | 0,598    | 0,62     | 0,70     | 13%         |
| 34   | São José do Vale do Rio Preto | 0,557    | 0,56     | 0,66     | 19%         |
| 35   | Saquarema                     | 0,603    | 0,59     | 0,71     | 20%         |
| 36   | Três Rios                     | 0,604    | 0,63     | 0,73     | 16%         |
| 37   | Valença                       | 0,624    | 0,63     | 0,74     | 18%         |

Fonte: Atlas do Desenvolvimento Humano no Brasil 2013

**Subsecretaria de Política Fiscal**

---

8. Neste diapasão, enquanto a variação média dos municípios pautados na Tabela 4 apresentou aumento de apenas 3% entre 1991 e 2000, o mesmo indicador alcançou 18% de crescimento no período entre 2000 e 2010. Analisando os municípios do Estado do Rio de Janeiro não beneficiados pela Lei durante o mesmo período, esse percentual sobe de -1% para 22%. Expurgando a influência positiva do Município Capital, a variação seria de -1% e 20%, respectivamente.
9. Em que pese a pequena diferença registrada na comparação supracitada, é mister asseverar que a ascensão observada nos municípios menos abastados deve ter uma apreciação diferenciada. O desenvolvimento econômico em municípios com estrutura econômica mais robusta produz efeitos virtuosos diferentes do que se pode notar em localidades desprovidas de infraestrutura eficiente e organização administrativa apropriada.
10. O percentual de crescimento do IDH constatado nos municípios acima elencados pode ser explicado pelas profícuas intervenções das políticas industriais dispensadas a estes e devem, ainda, ser consideradas efetivas do ponto de vista do equilíbrio regional e da distributividade econômica.

### **III.2 - Análise sob a ótica do Valor Adicionado**

11. Diante da Tabela 5, observa-se que a maioria dos municípios abarcados pela Lei nº 4.533/2005 e 5.636/2010 apresentou incremento significativo no valor adicionado, ao longo do período em análise. Há que se destacar que a fruição do benefício relativo ao tratamento tributário especial obteve a efetividade dos objetivos norteadores instados na referida Lei, alcançados, em alguns casos, apenas nos anos subsequentes à data de suas promulgações. A média de crescimento do Valor Adicionado 2014/2004 dos municípios beneficiados pela Lei é de 349%, ultrapassando a média de 254% apresentada pelos outros municípios do Estado.



Subsecretaria de Política Fiscal

Tabela 5

em mil R\$

| VALOR ADICIONADO DOS MUNICÍPIOS BENEFICIADOS PELO TRATAMENTO TRIBUTÁRIO ESPECIAL |                               |                       |                       |                       |                       |                       |                       |                       |                       |                       |                       |                       |                       |               |
|--|-------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------|
|  | MUNICÍPIOS                    | Valor Adicionado 2003 | Valor Adicionado 2004 | Valor Adicionado 2005 | Valor Adicionado 2006 | Valor Adicionado 2007 | Valor Adicionado 2008 | Valor Adicionado 2009 | Valor Adicionado 2010 | Valor Adicionado 2011 | Valor Adicionado 2012 | Valor Adicionado 2013 | Valor Adicionado 2014 | Δ 2014 / 2004 |
| 1  | Aperibé                       | 10.369                | 12.381                | 15.095                | 17.520                | 12.862                | 16.057                | 18.483                | 24.393                | 27.092                | 33.880                | 44.978                | 46.744                | 278%          |
| 2  | Areal                         | 72.646                | 58.432                | 59.981                | 66.279                | 88.984                | 61.292                | 117.913               | 66.540                | 68.299                | 122.967               | 177.720               | 242.228               | 315%          |
| 3  | Barra do Piraí                | 294.923               | 339.663               | 371.932               | 402.611               | 536.781               | 581.513               | 436.944               | 489.125               | 547.655               | 643.654               | 683.902               | 666.002               | 96%           |
| 4  | Bom Jardim                    | 28.119                | 31.885                | 40.130                | 41.524                | 97.213                | 122.851               | 128.069               | 193.842               | 241.221               | 336.681               | 316.641               | 417.940               | 1211%         |
| 5  | Bom Jesus do Itabapoana       | 65.960                | 55.715                | 63.887                | 69.311                | 85.904                | 94.641                | 119.124               | 136.759               | 165.267               | 203.980               | 258.333               | 260.451               | 367%          |
| 6  | Cambuci                       | 14.416                | 16.064                | 20.475                | 20.215                | 18.791                | 30.018                | 21.630                | 26.465                | 29.043                | 38.888                | 50.070                | 55.350                | 245%          |
| 7  | Campos dos Goytacazes         | 3.314.567             | 3.910.588             | 4.942.034             | 6.027.483             | 6.215.887             | 9.151.022             | 7.953.747             | 11.301.630            | 11.732.348            | 11.421.429            | 9.585.929             | 11.653.321            | 198%          |
| 8  | Cantagalo                     | 397.194               | 375.999               | 271.697               | 256.740               | 285.532               | 453.594               | 551.005               | 613.616               | 476.159               | 558.184               | 606.970               | 650.219               | 73%           |
| 9  | Carapebus                     | 227.009               | 262.172               | 345.187               | 432.991               | 460.502               | 716.421               | 576.519               | 860.967               | 874.166               | 810.765               | 621.118               | 735.639               | 181%          |
| 10   | Cardoso Moreira               | 17.405                | 16.354                | 17.643                | 20.192                | 19.020                | 16.926                | 18.822                | 20.186                | 22.371                | 35.337                | 43.332                | 49.412                | 202%          |
| 11   | Carmo                         | 168.362               | 227.460               | 246.754               | 231.783               | 233.571               | 299.786               | 118.042               | 153.049               | 150.878               | 208.225               | 250.953               | 225.960               | -1%           |
| 12   | Comendador Levy Gasparian     | 34.412                | 23.004                | 41.230                | 51.365                | 57.134                | 64.823                | 65.764                | 86.407                | 102.445               | 139.450               | 154.410               | 173.951               | 656%          |
| 13   | Conceição de Macabu           | 19.825                | 20.647                | 18.555                | 23.611                | 22.073                | 27.226                | 32.751                | 40.351                | 52.988                | 54.476                | 57.397                | 67.297                | 226%          |
| 14   | Cordeiro                      | 29.965                | 32.049                | 38.818                | 40.902                | 43.369                | 52.716                | 56.972                | 98.649                | 79.584                | 120.646               | 136.166               | 137.235               | 328%          |
| 15   | Duas Barras                   | 10.470                | 12.302                | 13.364                | 16.049                | 17.579                | 20.816                | 19.977                | 23.135                | 30.190                | 30.422                | 43.518                | 49.488                | 302%          |
| 16   | Engenheiro Paulo de Frontin   | 36.673                | 36.369                | 46.027                | 78.081                | 71.313                | 17.395                | 28.432                | 41.022                | 20.137                | 28.828                | 32.992                | 47.193                | 30%           |
| 17   | Itaiva                        | 23.453                | 24.359                | 29.867                | 29.800                | 27.295                | 27.677                | 32.663                | 30.000                | 33.961                | 43.180                | 47.735                | 56.548                | 132%          |
| 18   | Itaocara                      | 27.138                | 35.777                | 49.757                | 60.999                | 66.758                | 67.921                | 54.861                | 67.090                | 70.274                | 80.643                | 99.767                | 127.002               | 255%          |
| 19   | Itaperuna                     | 183.945               | 208.155               | 239.348               | 274.315               | 325.642               | 311.297               | 350.651               | 455.925               | 452.185               | 642.730               | 778.409               | 793.487               | 281%          |
| 20   | Japeri                        | 153.790               | 190.469               | 267.177               | 369.689               | 403.170               | 604.232               | 290.543               | 525.621               | 445.939               | 472.517               | 386.797               | 415.718               | 118%          |
| 21   | Laje do Muriaé                | 7.349                 | 7.387                 | 9.773                 | 15.010                | 17.919                | 19.571                | 19.398                | 15.421                | 30.625                | 35.774                | 40.025                | 49.391                | 569%          |
| 22   | Macuco                        | 9.414                 | 16.347                | 22.666                | 24.249                | 20.737                | 17.062                | 31.937                | 50.720                | 54.972                | 68.547                | 68.841                | 80.726                | 394%          |
| 23   | Mendes                        | 21.409                | 23.724                | 24.078                | 28.968                | 25.453                | 22.064                | 26.673                | 39.090                | 41.602                | 52.171                | 66.223                | 81.799                | 245%          |
| 24   | Miguel Pereira                | 43.875                | 43.983                | 49.257                | 57.226                | 48.826                | 51.610                | 61.200                | 68.611                | 71.138                | 89.906                | 95.358                | 111.313               | 153%          |
| 25   | Miracema                      | 29.175                | 26.783                | 34.272                | 41.999                | 41.004                | 43.468                | 59.014                | 72.260                | 80.295                | 102.879               | 129.444               | 129.272               | 383%          |
| 26   | Natividade                    | 20.254                | 20.898                | 25.302                | 37.192                | 30.277                | 44.066                | 37.789                | 35.567                | 36.808                | 48.697                | 66.292                | 75.117                | 259%          |
| 27   | Paracambi                     | 90.184                | 90.940                | 96.177                | 80.520                | 66.202                | 105.479               | 82.558                | 83.352                | 92.314                | 147.563               | 222.548               | 234.614               | 158%          |
| 28   | Paraíba do Sul                | 80.114                | 141.660               | 159.585               | 192.458               | 188.336               | 208.713               | 241.803               | 349.513               | 374.983               | 379.132               | 454.368               | 336.279               | 137%          |
| 29   | Paty do Alferes               | 29.301                | 32.067                | 38.234                | 49.391                | 46.309                | 50.615                | 50.163                | 82.676                | 145.417               | 92.843                | 107.140               | 120.327               | 275%          |
| 30   | Petrópolis                    | 1.239.623             | 1.889.904             | 2.285.694             | 2.769.282             | 3.502.988             | 3.654.902             | 4.383.525             | 4.111.388             | 4.503.735             | 5.423.256             | 5.244.391             | 7.079.133             | 275%          |
| 31   | Pinheiral                     | 20.593                | 23.209                | 27.980                | 34.652                | 32.527                | 32.426                | 34.345                | 46.816                | 47.722                | 64.012                | 84.545                | 62.308                | 168%          |
| 32   | Porciúncula                   | 18.841                | 20.059                | 24.802                | 28.362                | 34.389                | 36.975                | 38.283                | 39.442                | 64.493                | 60.092                | 67.331                | 81.935                | 308%          |
| 33   | Queimados                     | 300.356               | 358.790               | 344.274               | 403.222               | 628.841               | 417.252               | 454.941               | 977.047               | 1.255.215             | 1.457.363             | 1.685.514             | 1.944.887             | 442%          |
| 34   | Quissamã                      | 1.000.168             | 1.146.677             | 1.523.497             | 1.893.837             | 2.023.337             | 3.159.011             | 2.533.232             | 3.793.005             | 3.858.179             | 3.787.396             | 3.100.712             | 3.364.109             | 193%          |
| 35   | Rio das Flores                | 13.319                | 13.845                | 11.800                | 14.353                | 16.379                | 11.200                | 13.676                | 15.399                | 16.518                | 42.249                | 37.883                | 31.746                | 129%          |
| 36   | Santa Maria Madalena          | 9.962                 | 10.099                | 10.718                | 13.895                | 11.953                | 14.634                | 15.173                | 18.145                | 31.072                | 35.648                | 41.764                | 51.315                | 408%          |
| 37   | Santo Antônio de Pádua        | 84.140                | 102.243               | 117.015               | 145.022               | 154.934               | 161.893               | 188.068               | 213.986               | 223.012               | 328.324               | 339.728               | 346.309               | 239%          |
| 38   | São Fidélis                   | 40.861                | 32.095                | 39.252                | 43.050                | 37.263                | 49.317                | 63.076                | 74.079                | 87.396                | 109.701               | 127.301               | 140.366               | 337%          |
| 39   | São Francisco de Itabapoana   | 260.972               | 302.996               | 378.997               | 445.512               | 479.043               | 710.014               | 585.735               | 859.916               | 883.028               | 822.780               | 671.848               | 819.186               | 170%          |
| 40   | São João da Barra             | 273.516               | 308.572               | 412.135               | 474.216               | 515.678               | 779.661               | 661.271               | 925.977               | 963.609               | 993.054               | 887.397               | 2.282.131             | 640%          |
| 41   | São José de Ubá               | 9.599                 | 11.172                | 14.695                | 16.846                | 19.225                | 19.963                | 19.447                | 17.774                | 21.040                | 26.170                | 32.678                | 42.321                | 279%          |
| 42   | São José do Vale do Rio Preto | 30.142                | 33.272                | 37.612                | 35.702                | 56.897                | 140.336               | 41.512                | 62.121                | 63.778                | 77.238                | 80.697                | 102.045               | 207%          |
| 43   | São Sebastião do Alto         | 7.205                 | 8.487                 | 9.671                 | 12.888                | 11.837                | 16.135                | 15.152                | 19.205                | 23.316                | 33.811                | 36.979                | 40.369                | 376%          |
| 44   | Sapucaia                      | 40.207                | 43.801                | 48.903                | 59.123                | 109.283               | 160.960               | 179.178               | 250.609               | 227.354               | 291.064               | 429.099               | 557.446               | 1173%         |
| 45   | Saquarema                     | 67.247                | 76.374                | 88.976                | 95.569                | 106.406               | 129.530               | 134.465               | 185.478               | 296.513               | 521.397               | 398.889               | 493.592               | 546%          |
| 46   | Sumidouro                     | 39.459                | 48.940                | 57.443                | 62.965                | 69.464                | 83.459                | 93.298                | 116.514               | 131.894               | 140.890               | 153.207               | 163.896               | 235%          |
| 47   | Trajano de Moraes             | 6.194                 | 6.359                 | 7.337                 | 9.661                 | 8.553                 | 12.203                | 14.194                | 15.877                | 16.998                | 23.806                | 26.161                | 31.261                | 392%          |
| 48   | Três Rios                     | 245.869               | 201.991               | 216.925               | 280.877               | 312.831               | 431.664               | 726.398               | 1.156.642             | 1.140.327             | 1.587.495             | 1.614.837             | 1.926.943             | 854%          |
| 49   | Valença                       | 106.099               | 124.142               | 142.644               | 152.990               | 138.043               | 158.625               | 199.858               | 350.034               | 444.580               | 405.190               | 557.891               | 558.633               | 350%          |
| 50   | Varre-sai                     | 8.952                 | 8.951                 | 10.724                | 12.123                | 12.696                | 14.872                | 15.520                | 17.491                | 33.257                | 96.682                | 35.425                | 38.011                | 325%          |
| 51   | Vassouras                     | 49.771                | 52.680                | 57.312                | 65.226                | 60.782                | 61.894                | 76.960                | 104.140               | 118.322               | 156.257               | 226.452               | 218.567               | 315%          |

\*Ano de concessão do benefício à 1ª empresa

\*\*Fonte: Decretos anuais que fixam os Índices Definitivos relativos à Participação dos Municípios no Produto da Arrecadação do ICMS, disponíveis no site de Transparência do ERJ

\*\*\*2014: Índice Provisório do Valor Adicionado



**Subsecretaria de Política Fiscal**

---

12. Municípios como Bom Jardim e Sapucaia, incluídos desde o início no processo de diferenciação tributária, e Três Rios, incluído em 2006, distantes de serem referência quando o assunto é desenvolvimento econômico e social antes de 2005, lograram impressionantes 1.211%, 1.173% e 854% de crescimento adicionado à economia, respectivamente.
13. Em decorrência do aludido benefício fiscal, estes passam a figurar no cenário industrial regional e desfrutar de um novo ciclo de desenvolvimento, prospectando novos negócios e gerando investimento, emprego e renda.
14. Cabe citar as disposições do Artigo 17 da Lei 6.979/15: *“o município que superar o crescimento de 200% de seu valor adicionado nas operações relativas ao ICMS, tomando como base a média dos cinco anos anteriores à publicação da citada Lei, ficará excluído do Tratamento Tributário Especial.”* Até o momento, nenhum dos 51 municípios beneficiados se desenquadrou dos moldes exigidos na legislação em questão.

### **III.3 - Análise sob a ótica do PIB industrial**

15. A Tabela 6 coaduna com os argumentos anteriormente expostos. Os municípios acima elencados, abarcados pelo tratamento tributário especial, apresentam uma participação relativa no PIB industrial do ERJ pouco significativa, com exceção de Campos dos Goytacazes. A intenção, portanto, da citada tratativa cumpre com os objetivos inerentes à essência do seu regramento, ao resguardar os interesses daqueles menos industrializados.



Subsecretaria de Política Fiscal

Tabela 6

| PIB Industrial por municípios (R\$ milhões a preços constantes de 2011) |       |        |        |        |                |                                      |
|---|-------|--------|--------|--------|----------------|--------------------------------------|
| Município   | 2001  | 2006   | 2010   | 2011   | Variação 11/06 | Participação no PIB Industrial do RJ |
| Aperibé   | 9     | 8      | 9      | 11     | 38,5%          | 0,0%                                 |
| Areal   | 42    | 41     | 47     | 39     | -4,4%          | 0,0%                                 |
| Bom Jardim  | 34    | 21     | 102    | 95     | 350,3%         | 0,1%                                 |
| Bom Jesus do Itabapoana   | 44    | 48     | 57     | 56     | 15,7%          | 0,0%                                 |
| Cambuci   | 12    | 10     | 21     | 22     | 109,8%         | 0,0%                                 |
| Campos dos Goytacazes   | 8.467 | 26.484 | 19.382 | 28.631 | 8,1%           | 23,8%                                |
| Cantagalo   | 211   | 146    | 272    | 174    | 19,1%          | 0,1%                                 |
| Carapebus   | 262   | 454    | 303    | 432    | -4,9%          | 0,4%                                 |
| Cardoso Moreira   | 10    | 9      | 11     | 13     | 56,1%          | 0,0%                                 |
| Carmo   | 52    | 80     | 119    | 88     | 9,8%           | 0,1%                                 |
| Comendador Levy Gasparian   | 19    | 56     | 31     | 25     | -55,5%         | 0,0%                                 |
| Conceição de Macabu   | 19    | 18     | 20     | 21     | 21,5%          | 0,0%                                 |
| Cordeiro  | 26    | 24     | 30     | 33     | 37,5%          | 0,0%                                 |
| Duas Barras   | 11    | 10     | 12     | 13     | 28,6%          | 0,0%                                 |
| Engenheiro Paulo de Frontin   | n/d   | n/d    | n/d    | n/d    | n/d            | n/d                                  |
| Italva  | 16    | 13     | 18     | 25     | 98,2%          | 0,0%                                 |
| Itaocara  | 26    | 49     | 25     | 30     | -39,2%         | 0,0%                                 |
| Itaperuna   | 118   | 495    | 239    | 223    | -54,9%         | 0,2%                                 |
| Laje do Muriaé  | 6     | 11     | 15     | 17     | 58,6%          | 0,0%                                 |
| Macuco  | 11    | 17     | 18     | 23     | 35,9%          | 0,0%                                 |
| Mendes  | n/d   | n/d    | n/d    | n/d    | n/d            | n/d                                  |
| Miguel Pereira  | 27    | 26     | 32     | 33     | 26,5%          | 0,0%                                 |
| Miracema  | 32    | 25     | 27     | 32     | 28,9%          | 0,0%                                 |
| Natividade  | 14    | 26     | 19     | 16     | -35,6%         | 0,0%                                 |
| Paraíba do Sul  | 49    | 52     | 80     | 82     | 57,8%          | 0,1%                                 |
| Paty de Alferes   | 23    | 23     | 35     | 36     | 55,3%          | 0,0%                                 |
| Porciúncula   | 17    | 18     | 23     | 23     | 25,0%          | 0,0%                                 |
| Quissamã  | 1.166 | 3.030  | 2.048  | 2.691  | -11,2%         | 2,2%                                 |
| Rio das Flores  | n/d   | n/d    | n/d    | n/d    | n/d            | n/d                                  |
| São Fidélis   | 41    | 50     | 57     | 61     | 20,7%          | 0,1%                                 |
| Santa Maria Madalena  | 17    | 9      | 20     | 19     | 104,3%         | 0,0%                                 |
| Santo Antônio de Pádua  | 63    | 69     | 97     | 81     | 17,2%          | 0,1%                                 |
| São Francisco do Itabapoana   | 33    | 33     | 53     | 57     | 74,7%          | 0,0%                                 |
| São João da Barra   | 171   | 953    | 3.126  | 5.261  | 452,2%         | 4,4%                                 |
| São José de Ubá   | 5     | 5      | 7      | 7      | 31,8%          | 0,0%                                 |
| São Sebastião do Alto   | 7     | 6      | 13     | 12     | 90,6%          | 0,0%                                 |
| São José do Vale do Rio Preto   | 19    | 16     | 39     | 31     | 91,6%          | 0,0%                                 |
| Saquarema   | 55    | 60     | 134    | 161    | 169,0%         | 0,1%                                 |
| Sapucaia  | 26    | 21     | 59     | 45     | 113,2%         | 0,0%                                 |
| Sumidouro   | 14    | 15     | 18     | 16     | 10,3%          | 0,0%                                 |
| Trajano de Moraes   | 8     | 7      | 9      | 9      | 33,2%          | 0,0%                                 |
| Três Rios   | 174   | 173    | 467    | 461    | 166,6%         | 0,4%                                 |
| Valença   | n/d   | n/d    | n/d    | n/d    | n/d            | n/d                                  |
| Vassouras   | n/d   | n/d    | n/d    | n/d    | n/d            | n/d                                  |
| Varre-Sai   | 6     | 6      | 8      | 9      | 47,9%          | 0,0%                                 |
| Distrito Industrial de Barra do Pirai                                   | n/d   | n/d    | n/d    | n/d    | n/d            | n/d                                  |
| Distrito Industrial de Japeri   | 59    | 64     | 91     | 99     | 54,8%          | 0,1%                                 |
| Distrito Industrial de Pinheiral  | n/d   | n/d    | n/d    | n/d    | n/d            | n/d                                  |
| Distrito Industrial da Posse (Petrópolis)                               | 691   | 1.644  | 2.601  | 3.632  | 120,8%         | 3,0%                                 |
| Distrito Industrial de Paracambi  | 66    | 46     | 58     | 65     | 41,9%          | 0,1%                                 |
| Distrito Industrial da CODIN-Queimados                                  | 530   | 216    | 495    | 531    | 145,5%         | 0,4%                                 |

Fonte: IBGE



**Subsecretaria de Política Fiscal**

---

16. Neste sentido, pode-se verificar que a evolução percebida entre os anos de 2001 e 2011 no que concerne ao desenvolvimento industrial dos municípios menos pródigos vai ao encontro das políticas públicas implementadas, que permitiram a nascitura do modelo de agregação de valor e fortalecimento da cadeia de produção nas mencionadas regiões.
17. Isso pode ser entoadado na medida em que a variação média da participação relativa do PIB industrial nesses municípios alcançou o crescimento de 26% entre 2006 e 2011. A média do ERJ como um todo, por sua vez, cresceu apenas 14% no mesmo período.
18. Vê-se, portanto, que diante das evidências aqui elucidadas, o arcabouço legal instituído que dispôs sobre o diferencial na tributação de caráter regional aplicado aos estabelecimentos industriais do ERJ teve êxito no propósito de promover o revigoramento da cadeia industrial no Estado e contribuir de maneira inequívoca para o desenvolvimento social e econômico de regiões antes renegadas pelas próprias instituições estatais.
19. As tabelas a seguir dispõem respectivamente sobre a quantidade de empresas beneficiadas com o tratamento tributário especial e o número de empregos gerados, ambas dispostas por municípios. Nota-se através da leitura dos dados da Tabela 7 que 231 empresas utilizaram-se do benefício da Lei para implantarem indústrias nas localidades abarcadas entre 2005 e 2013. A partir de 2010 têm-se informações sobre o número de empregos gerados pelas 96 novas instalações industriais que deram origem a 9.603 empregos diretos, conforme Tabela 8.

**Subsecretaria de Política Fiscal**
**Tabela 7**

|                      |                               | Quantidade de empresas beneficiadas por Município |           |           |           |           |          |           |           |           | Total por Município |
|----------------------|-------------------------------|---|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|---------------------|
|                      | Municípios                    | 2005  | 2006      | 2007      | 2008      | 2009      | 2010     | 2011      | 2012      | 2013      |                     |
| 1                    | Aperibé                       |   |           |           | 1         |           |          |           |           |           | 1                   |
| 2                    | Areal                         |   |           |           |           |           |          | 3         |           |           | 3                   |
| 3                    | Barra do Piraí                |   |           |           |           |           |          | 5         | 9         | 2         | 16                  |
| 4                    | Bom Jardim                    | 2   | 5         | 2         | 3         |           |          |           | 2         |           | 14                  |
| 5                    | Bom Jesus do Itabapoana       |   | 2         |           |           |           |          |           |           | 1         | 3                   |
| 6                    | Cambuci                       |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 7                    | Campos dos Goytacazes         | 5   | 9         | 9         | 9         |           |          |           | 2         |           | 34                  |
| 8                    | Cantagalo                     |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 9                    | Carapebus                     | 1   |           |           |           |           |          |           |           |           | 1                   |
| 10                   | Cardoso Moreira               |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 11                   | Carmo                         | 1   | 1         |           |           |           |          | 1         |           |           | 3                   |
| 12                   | Comendador Levy Gasparian     |   |           |           |           |           | 2        |           | 3         |           | 5                   |
| 13                   | Conceição de Macabu           |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 14                   | Cordeiro                      |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 15                   | Duas Barras                   |   |           |           |           |           | 1        |           |           |           | 1                   |
| 16                   | Engenheiro Paulo de Frontin   |   |           |           |           |           |          | 1         |           |           | 1                   |
| 17                   | Italva                        |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 18                   | Itaocara                      |   |           | 2         |           |           |          |           |           |           | 2                   |
| 19                   | Itaperuna                     |   | 1         | 2         | 4         | 2         | 1        |           |           |           | 10                  |
| 20                   | Japeri                        |   |           |           |           |           |          | 2         | 3         | 1         | 6                   |
| 21                   | Laje do Muriaé                |   |           |           |           |           |          | 1         |           |           | 1                   |
| 22                   | Macuco                        |   |           | 1         | 1         |           |          |           |           |           | 2                   |
| 23                   | Mendes                        |   |           |           |           |           |          | 1         | 1         |           | 2                   |
| 24                   | Miguel Pereira                |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 25                   | Miracema                      |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 26                   | Natividade                    |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 27                   | Paracambi                     |   |           |           |           |           |          | 8         | 5         | 2         | 15                  |
| 28                   | Paraíba do Sul                |   | 1         | 1         | 4         |           |          |           |           |           | 6                   |
| 29                   | Paty do Alferes               |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 30                   | Petrópolis                    |   |           |           |           |           |          | 1         |           |           | 1                   |
| 31                   | Pinheiral                     |   |           |           |           |           |          |           | 3         |           | 3                   |
| 32                   | Porciúncula                   |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 33                   | Queimados                     |   |           |           |           |           | 2        | 3         | 5         | 3         | 13                  |
| 34                   | Quissamã                      |   |           | 1         |           | 2         |          |           |           |           | 3                   |
| 35                   | Rio das Flores                |   |           |           |           |           |          | 1         | 2         |           | 3                   |
| 36                   | Santa Maria Madalena          |   |           | 1         |           |           |          |           |           |           | 1                   |
| 37                   | Santo Antônio de Pádua        |   |           |           | 1         |           |          |           |           |           | 1                   |
| 38                   | São Fidélis                   |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 39                   | São Francisco de Itabapoana   |   |           | 1         | 1         |           |          |           |           | 1         | 3                   |
| 40                   | São João da Barra             | 2   | 1         | 2         |           |           |          |           |           |           | 5                   |
| 41                   | São José de Ubá               |   |           |           |           | 1         |          |           |           |           | 1                   |
| 42                   | São José do Vale do Rio Preto |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 43                   | São Sebastião do Alto         |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 44                   | Sapucaia                      | 3   |           | 1         | 1         | 4         |          |           |           | 1         | 10                  |
| 45                   | Saquarema                     |   |           |           | 3         | 4         | 1        |           | 3         |           | 11                  |
| 46                   | Sumidouro                     |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 47                   | Trajano de Moraes             |   |           |           | 1         |           |          |           |           |           | 1                   |
| 48                   | Três Rios                     |   | 2         | 6         | 13        | 8         |          | 4         | 2         | 2         | 37                  |
| 49                   | Valença                       |   |           |           | 4         | 3         |          | 1         |           | 1         | 9                   |
| 50                   | Varre-sai                     |   |           |           |           |           |          |           |           |           | 0                   |
| 51                   | Vassouras                     |   |           |           |           |           | 1        | 1         | 1         |           | 3                   |
| <b>Total por ano</b> |                               | <b>14</b>   | <b>22</b> | <b>29</b> | <b>46</b> | <b>24</b> | <b>8</b> | <b>33</b> | <b>41</b> | <b>14</b> | <b>231</b>          |

\*Ano de concessão do benefício ao Município

Fonte: SEDEIS



## Subsecretaria de Política Fiscal

Tabela 8

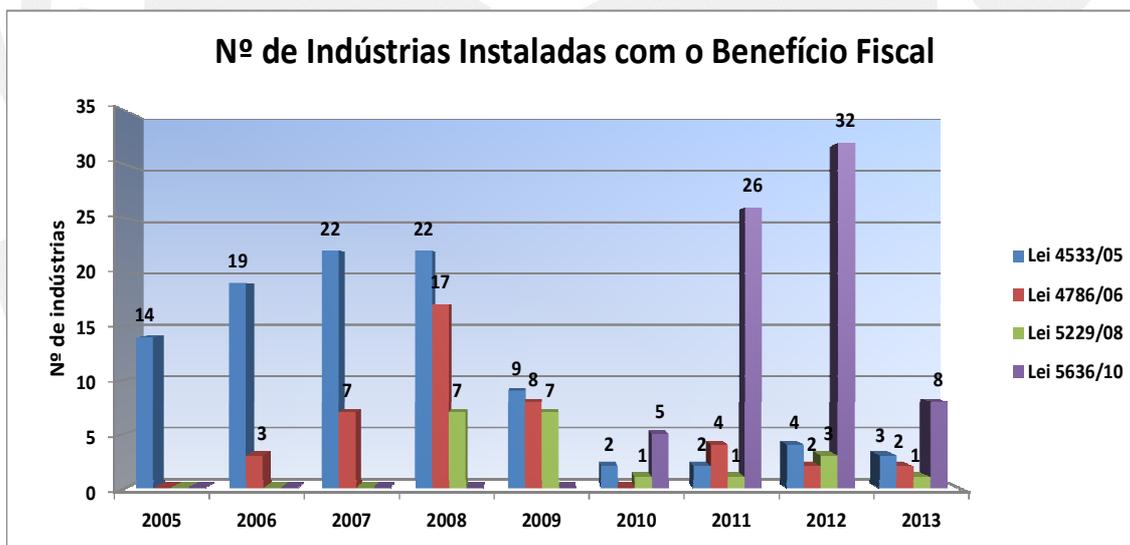
| Número de Empregos gerados por Município |                               |             |             |             | Total por Município |              |
|--|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|--------------|
|  | Municípios                    | 2010        | 2011        | 2012        | 2013                |              |
| 1  | Aperibé                       |             |             |             |                     |              |
| 2  | Areal                         |             | 106         |             |                     | 106          |
| 3  | Barra do Piraí                |             | 313         | 1.108       | 165                 | 1.586        |
| 4  | Bom Jardim                    |             |             | 141         |                     | 141          |
| 5  | Bom Jesus do Itabapoana       |             |             |             | 115                 | 115          |
| 6  | Cambuci                       |             |             |             |                     |              |
| 7  | Campos dos Goytacazes         |             |             | 92          |                     | 92           |
| 8  | Cantagalo                     |             |             |             |                     | -            |
| 9  | Carapebus                     |             |             |             |                     | -            |
| 10                                       | Cardoso Moreira               |             |             |             |                     | -            |
| 11                                       | Carmo                         |             | 21          |             |                     | 21           |
| 12                                       | Comendador Levy Gasparian     | 300         |             | 313         |                     | 613          |
| 13                                       | Conceição de Macabu           |             |             |             |                     | -            |
| 14                                       | Cordeiro                      |             |             |             |                     | -            |
| 15                                       | Duas Barras                   | 20          |             |             |                     | 20           |
| 16                                       | Engenheiro Paulo de Frontin   |             | 500         |             |                     | 500          |
| 17                                       | Italva                        |             |             |             |                     | -            |
| 18                                       | Itaocara                      |             |             |             |                     | -            |
| 19                                       | Itaperuna                     | 50          |             |             |                     | 50           |
| 20                                       | Japeri                        |             | 100         | 163         | 42                  | 305          |
| 21                                       | Laje do Muriaé                |             | 12          |             |                     | 12           |
| 22                                       | Macuco                        |             |             |             |                     | -            |
| 23                                       | Mendes                        |             | 50          | 25          |                     | 75           |
| 24                                       | Miguel Pereira                |             |             |             |                     | -            |
| 25                                       | Miracema                      |             |             |             |                     | -            |
| 26                                       | Natividade                    |             |             |             |                     | -            |
| 27                                       | Paracambi                     |             | 841         | 463         | 590                 | 1.894        |
| 28                                       | Paraíba do Sul                |             |             |             |                     | -            |
| 29                                       | Paty do Alferes               |             |             |             |                     | -            |
| 30                                       | Petrópolis                    |             | 10          |             |                     | 10           |
| 31                                       | Pinheiral                     |             |             | 152         |                     | 152          |
| 32                                       | Porciúncula                   |             |             |             |                     | -            |
| 33                                       | Queimados                     | 570         | 296         | 868         | 488                 | 2.222        |
| 34                                       | Quissamã                      |             |             |             |                     | -            |
| 35                                       | Rio das Flores                |             | 35          | 48          |                     | 83           |
| 36                                       | Santa Maria Madalena          |             |             |             |                     | -            |
| 37                                       | Santo Antônio de Pádua        |             |             |             |                     | -            |
| 38                                       | São Fidélis                   |             |             |             |                     | -            |
| 39                                       | São Francisco de Itabapoana   |             |             |             | 42                  | 42           |
| 40                                       | São João da Barra             |             |             |             |                     | -            |
| 41                                       | São José de Ubá               |             |             |             |                     | -            |
| 42                                       | São José do Vale do Rio Preto |             |             |             |                     | -            |
| 43                                       | São Sebastião do Alto         |             |             |             |                     | -            |
| 44                                       | Sapucaia                      |             |             |             | 250                 | 250          |
| 45                                       | Saquarema                     | 20          |             | 201         |                     | 221          |
| 46                                       | Sumidouro                     |             |             |             |                     | -            |
| 47                                       | Trajano de Moraes             |             |             |             |                     | -            |
| 48                                       | Três Rios                     |             | 419         | 136         | 190                 | 745          |
| 49                                       | Valença                       |             | 30          |             | 100                 | 130          |
| 50                                       | Varre-sai                     |             |             |             |                     | -            |
| 51                                       | Vassouras                     | 60          | 130         | 28          |                     | 218          |
| <b>Total por ano</b>                     |                               | <b>1020</b> | <b>2863</b> | <b>3738</b> | <b>1982</b>         | <b>9.603</b> |

Fonte: SEDEIS

**Subsecretaria de Política Fiscal**

20. Entretanto, faz-se necessário um olhar atento ao movimento de instalação das indústrias nas cidades beneficiadas. O gráfico apresentado a seguir mostra que, no período de 2005 a 2009 as cidades beneficiadas pela Lei nº 4.533/05 e alterações receberam uma grande quantidade de indústrias durante o período em análise. Entretanto, a partir do ano de 2010 ocorre uma alteração neste padrão. Com a promulgação da Lei nº 5.636/10, os novos municípios abarcados na legislação em questão passaram a atrair mais investimentos industriais que os municípios beneficiados anteriormente. Este desempenho tem ligação direta com a oferta de infraestrutura, logística e população disponível nos novos municípios beneficiados pela Lei nº 5.636/10. Além disso, essas novas cidades estão localizadas próximas à rodovias importantes, que fazem ligações com grandes centros, sejam eles: Rio de Janeiro, São Paulo e Juiz de Fora.

**Gráfico 9**



Na medida em que novas leis são promulgadas, novos municípios são incluídos na lista de beneficiados. O estudo adotou como critério que a cidade pertence à lei que a incluiu na lista.

Fonte: SEDEIS

**Subsecretaria de Política Fiscal**
**III.4 - Análise sob a ótica da Receita**

21. No que tange à evolução da Receita Corrente per Capita de 2004 a 2012 no ERJ, percebe-se que os municípios beneficiados pelas Leis (em vermelho na Tabela 10) que tratam dos diferenciais tributários nos estabelecimentos industriais lograram acréscimo de 164% no período. Por outro lado, aqueles não contemplados pela aludida Lei obtiveram um aumento da ordem de 170%. Caso retirássemos o Município Capital dessa média, esse percentual subiria para 171%. Assim, sob este prisma fica claro que o incentivo fiscal implementado no Estado, mesmo apresentando bons resultados, aplicado isoladamente não foi suficiente para contribuir para o aumento relativo da arrecadação, quando comparados a localidades mais estruturadas, ainda que sem os benefícios referidos.

**Tabela 10**

| Receita per Capita dos Municípios do RJ |                         |                         |                         |                         |                         |                         |                         |                         |                         |              |
|---|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------|
| MUNICIPIO                               | Receita per Capita 2004 | Receita per Capita 2005 | Receita per Capita 2006 | Receita per Capita 2007 | Receita per Capita 2008 | Receita per Capita 2009 | Receita per Capita 2010 | Receita per Capita 2011 | Receita per Capita 2012 | Δ% 2012/2004 |
| Angra dos Reis                          | 1.830                   | 2.106                   | 2.464                   | 2.891                   | 3.288                   | 3.174                   | 4.391                   | 4.805                   | 4.873                   | 166%         |
| <b>Aperibé</b>                          | <b>1.628</b>            | <b>1.715</b>            | <b>1.983</b>            | <b>1.983</b>            | <b>2.272</b>            | <b>2.569</b>            | <b>3.041</b>            | <b>3.201</b>            | <b>3.566</b>            | 119%         |
| Araruama                                | 826                     | 938                     | 917                     | 1.051                   | 1.186                   | 1.207                   | 1.434                   | 1.489                   | 1.557                   | 88%          |
| <b>Areal</b>                            | <b>1.600</b>            | <b>1.791</b>            | <b>1.758</b>            | <b>1.794</b>            | <b>2.338</b>            | <b>2.398</b>            | <b>3.105</b>            | <b>3.798</b>            | <b>3.872</b>            | 142%         |
| Armação dos Búzios                      | 3.495                   | 3.980                   | 4.547                   | 4.604                   | 4.880                   | 3.917                   | 5.174                   | 5.954                   | 6.927                   | 98%          |
| Arraial do Cabo                         | 1.040                   | 1.577                   | 1.572                   | 1.872                   | 2.066                   | 2.167                   | 2.194                   | 2.299                   | 2.424                   | 133%         |
| Barra do Pirai                          | 487                     | 627                     | 718                     | 816                     | 944                     | 987                     | 1.602                   | 1.646                   | 1.854                   | 281%         |
| Barra Mansa                             | 799                     | 882                     | 1.009                   | 1.174                   | 1.408                   | 1.379                   | 1.598                   | 1.839                   | 2.003                   | 151%         |
| Belford Roxo                            | 354                     | 424                     | 514                     | 554                     | 643                     | 658                     | 895                     | 926                     | 1.026                   | 190%         |
| <b>Bom Jardim</b>                       | <b>1.047</b>            | <b>989</b>              | <b>1.106</b>            | <b>1.291</b>            | <b>1.587</b>            | <b>1.595</b>            | <b>1.733</b>            | <b>2.143</b>            | <b>2.716</b>            | 159%         |
| <b>Bom Jesus do Itabapoana</b>          | <b>896</b>              | <b>957</b>              | <b>998</b>              | <b>1.351</b>            | <b>1.396</b>            | <b>1.401</b>            | <b>1.541</b>            | <b>1.801</b>            | <b>1.985</b>            | 121%         |
| Cabo Frio                               | 1.652                   | 2.001                   | 2.506                   | 2.534                   | 2.557                   | 2.119                   | 2.853                   | 3.303                   | 3.439                   | 108%         |
| Cachoeiras de Macacu                    | 953                     | 1.092                   | 1.273                   | 1.295                   | 1.818                   | 1.992                   | 2.491                   | 2.647                   | 2.899                   | 204%         |
| <b>Cambuci</b>                          | <b>1.310</b>            | <b>1.415</b>            | <b>1.712</b>            | <b>1.811</b>            | <b>1.998</b>            | <b>2.111</b>            | <b>2.438</b>            | <b>2.659</b>            | <b>3.040</b>            | 132%         |
| <b>Campos dos Goytacazes</b>            | <b>1.875</b>            | <b>2.255</b>            | <b>2.948</b>            | <b>2.912</b>            | <b>3.907</b>            | <b>3.322</b>            | <b>4.102</b>            | <b>4.478</b>            | <b>5.184</b>            | 176%         |
| <b>Cantagalo</b>                        | <b>1.610</b>            | <b>1.812</b>            | <b>1.914</b>            | <b>2.050</b>            | <b>2.364</b>            | <b>2.366</b>            | <b>2.854</b>            | <b>3.411</b>            | <b>3.859</b>            | 140%         |
| <b>Carapebus</b>                        | <b>4.567</b>            | <b>4.896</b>            | <b>5.395</b>            | <b>5.143</b>            | <b>5.935</b>            | <b>4.784</b>            | <b>5.252</b>            | <b>6.233</b>            | <b>6.927</b>            | 52%          |
| <b>Cardoso Moreira</b>                  | <b>1.688</b>            | <b>1.637</b>            | <b>2.083</b>            | <b>2.153</b>            | <b>2.484</b>            | <b>2.232</b>            | <b>3.103</b>            | <b>3.662</b>            | <b>4.135</b>            | 145%         |
| <b>Carmo</b>                            | <b>1.579</b>            | <b>1.490</b>            | <b>1.660</b>            | <b>1.694</b>            | <b>2.224</b>            | <b>2.242</b>            | <b>2.732</b>            | <b>3.167</b>            | <b>3.163</b>            | 100%         |
| Casimiro de Abreu                       | 3.175                   | 3.842                   | 5.075                   | 4.627                   | 5.318                   | 4.667                   | 5.014                   | 6.058                   | 7.166                   | 126%         |
| <b>Comendador Levy Gasparian</b>        | <b>1.552</b>            | <b>1.706</b>            | <b>1.915</b>            | <b>2.357</b>            | <b>2.624</b>            | <b>2.562</b>            | <b>3.176</b>            | <b>3.643</b>            | <b>3.892</b>            | 151%         |
| <b>Conceição de Macabu</b>              | <b>1.113</b>            | <b>1.278</b>            | <b>1.381</b>            | <b>1.511</b>            | <b>1.852</b>            | <b>1.844</b>            | <b>2.141</b>            | <b>2.460</b>            | <b>2.736</b>            | 146%         |
| <b>Cordeiro</b>                         | <b>894</b>              | <b>1.115</b>            | <b>1.288</b>            | <b>1.563</b>            | <b>1.674</b>            | <b>1.656</b>            | <b>2.026</b>            | <b>2.381</b>            | <b>2.665</b>            | 198%         |
| <b>Duas Barras</b>                      | <b>1.798</b>            | <b>1.716</b>            | <b>2.053</b>            | <b>2.263</b>            | <b>2.700</b>            | <b>2.628</b>            | <b>3.053</b>            | <b>3.668</b>            | <b>4.030</b>            | 124%         |
| Duque de Caxias                         | 753                     | 798                     | 993                     | 1.081                   | 1.562                   | 1.461                   | 1.712                   | 1.878                   | 1.963                   | 161%         |
| <b>Engenheiro Paulo de Frontin</b>      | <b>1.184</b>            | <b>1.294</b>            | <b>1.968</b>            | <b>2.035</b>            | <b>2.296</b>            | <b>2.238</b>            | <b>2.856</b>            | <b>3.411</b>            | <b>3.238</b>            | 173%         |
| Guapimirim                              | 979                     | 1.112                   | 1.281                   | 1.355                   | 1.238                   | 1.283                   | 1.957                   | 2.315                   | 2.531                   | 158%         |
| Iguaba Grande                           | 1.392                   | 1.497                   | 1.587                   | 1.744                   | 1.876                   | 1.942                   | 2.257                   | 2.608                   | 2.708                   | 95%          |
| Itaboraí                                | 587                     | 670                     | 761                     | 853                     | 925                     | 1.016                   | 1.443                   | 1.810                   | 2.341                   | 299%         |
| Itaguaí                                 | 1.118                   | 1.527                   | 2.029                   | 2.297                   | 2.386                   | 2.298                   | 3.113                   | 3.236                   | 3.385                   | 203%         |
| <b>Italva</b>                           | <b>1.386</b>            | <b>1.542</b>            | <b>1.690</b>            | <b>1.675</b>            | <b>2.066</b>            | <b>1.977</b>            | <b>2.670</b>            | <b>2.981</b>            | <b>3.237</b>            | 134%         |
| <b>Itaocara</b>                         | <b>923</b>              | <b>1.163</b>            | <b>1.266</b>            | <b>1.416</b>            | <b>1.774</b>            | <b>1.783</b>            | <b>2.000</b>            | <b>2.119</b>            | <b>2.258</b>            | 145%         |
| <b>Itaperuna</b>                        | <b>604</b>              | <b>1.008</b>            | <b>1.131</b>            | <b>1.307</b>            | <b>1.521</b>            | <b>1.631</b>            | <b>1.887</b>            | <b>2.120</b>            | <b>2.018</b>            | 234%         |

**Subsecretaria de Política Fiscal**
**Tabela 10 – continuação**

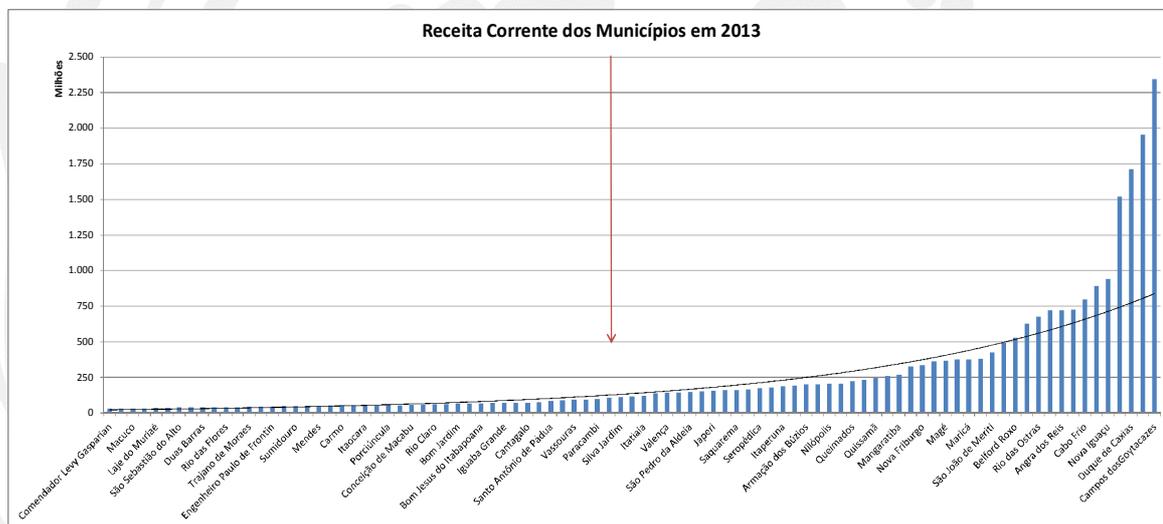
|                               |       |       |       |        |        |       |        |        |        |      |
|-------------------------------|-------|-------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|--------|------|
| Itatiaia                      | 1.134 | 1.481 | 1.585 | 1.776  | 1.758  | 1.765 | 2.812  | 3.322  | 4.032  | 255% |
| Japeri                        | 641   | 665   | 746   | 931    | 903    | 947   | 1.211  | 1.314  | 1.443  | 125% |
| Laje do Muriaé                | 1.790 | 1.886 | 2.066 | 2.231  | 2.741  | 2.854 | 3.940  | 4.452  | 4.936  | 176% |
| Macaé                         | 3.829 | 4.366 | 5.117 | 5.317  | 6.166  | 5.864 | 6.735  | 7.680  | 9.170  | 140% |
| Macuco                        | 2.967 | 3.250 | 3.592 | 3.153  | 4.161  | 3.907 | 4.352  | 5.391  | 5.711  | 92%  |
| Magé                          | 493   | 572   | 692   | 724    | 958    | 996   | 1.264  | 1.438  | 1.521  | 208% |
| Mangaratiba                   | 1.972 | 2.258 | 3.162 | 4.885  | 4.618  | 4.614 | 4.690  | 4.785  | 6.224  | 216% |
| Maricá                        | 743   | 828   | 890   | 979    | 979    | 1.159 | 1.476  | 1.793  | 2.311  | 211% |
| Mendes                        | 880   | 1.027 | 1.476 | 1.694  | 1.867  | 1.767 | 2.126  | 2.377  | 2.679  | 205% |
| Mesquita                      | 334   | 422   | 481   | 516    | 608    | 637   | 1.070  | 1.118  | 1.168  | 249% |
| Miguel Pereira                | 915   | 996   | 1.255 | 2.044  | 1.844  | 1.865 | 2.301  | 2.630  | 3.036  | 232% |
| Miracema                      | 760   | 999   | 1.109 | 1.331  | 1.619  | 1.666 | 1.875  | 2.191  | 2.532  | 233% |
| Natividade                    | 1.400 | 1.573 | 1.760 | 1.849  | 2.154  | 2.289 | 2.770  | 3.183  | 3.640  | 160% |
| Nilópolis                     | 519   | 595   | 641   | 746    | 811    | 837   | 1.042  | 1.102  | 1.329  | 156% |
| Niterói                       | 1.224 | 1.315 | 1.508 | 1.748  | 1.856  | 1.893 | 2.159  | 2.451  | 2.811  | 130% |
| Nova Friburgo                 | 794   | 885   | 980   | 1.047  | 1.208  | 1.253 | 1.399  | 1.745  | 1.781  | 124% |
| Nova Iguaçu                   | 500   | 470   | 552   | 650    | 703    | 709   | 919    | 1.010  | 1.053  | 111% |
| Paracambi                     | 1.273 | 1.305 | 1.417 | 1.566  | 1.654  | 1.635 | 1.828  | 2.005  | 2.171  | 71%  |
| Paraíba do Sul                | 841   | 869   | 1.000 | 1.094  | 1.352  | 1.419 | 1.501  | 1.877  | 2.091  | 149% |
| Parati                        | 1.036 | 1.239 | 1.631 | 1.968  | 2.993  | 3.670 | 3.512  | 3.815  | 4.678  | 351% |
| Paty do Alferes               | 820   | 1.017 | 1.058 | 1.772  | 1.761  | 1.733 | 2.052  | 2.310  | 2.677  | 226% |
| Petrópolis                    | 1.057 | 1.034 | 1.078 | 1.357  | 1.644  | 1.562 | 1.843  | 2.225  | 2.386  | 126% |
| Pinheiral                     | 910   | 1.030 | 1.055 | 1.364  | 1.707  | 1.744 | 1.989  | 2.292  | 2.559  | 181% |
| Pirai                         | 2.881 | 3.101 | 3.350 | 3.703  | 4.109  | 4.178 | 4.881  | 5.113  | 5.982  | 108% |
| Porciúncula                   | 1.231 | 1.148 | 1.515 | 1.650  | 1.696  | 1.963 | 2.941  | 2.975  | 3.356  | 173% |
| Porto Real                    | 3.275 | 4.387 | 4.141 | 5.555  | 6.182  | 6.167 | 9.362  | 12.576 | 12.718 | 288% |
| Quatis                        | 1.323 | 1.343 | 1.393 | 1.810  | 2.049  | 2.408 | 2.967  | 3.353  | 3.750  | 183% |
| Queimados                     | 444   | 501   | 535   | 619    | 757    | 766   | 994    | 1.181  | 1.604  | 261% |
| Quissamã                      | 8.285 | 8.168 | 8.836 | 11.217 | 12.334 | 9.131 | 10.256 | 11.208 | 12.341 | 49%  |
| Resende                       | 1.256 | 1.295 | 1.407 | 1.518  | 1.669  | 1.683 | 2.200  | 2.623  | 3.140  | 150% |
| Rio Bonito                    | 1.042 | 1.254 | 1.344 | 1.452  | 1.578  | 1.525 | 2.037  | 2.431  | 2.814  | 170% |
| Rio Claro                     | 1.182 | 1.234 | 1.410 | 1.689  | 2.252  | 2.564 | 3.196  | 3.685  | 4.067  | 244% |
| Rio das Flores                | 1.688 | 1.811 | 1.978 | 3.091  | 2.857  | 3.259 | 4.047  | 4.250  | 4.713  | 179% |
| Rio das Ostras                | 7.366 | 7.843 | 8.877 | 4.793  | 5.553  | 4.145 | 4.887  | 5.519  | 6.388  | -13% |
| Rio de Janeiro                | 1.282 | 1.289 | 1.366 | 1.580  | 1.668  | 1.793 | 2.122  | 2.362  | 2.661  | 108% |
| Santa Maria Madalena          | 1.914 | 2.056 | 2.542 | 2.597  | 3.018  | 3.077 | 3.994  | 4.505  | 4.959  | 159% |
| Santo Antônio de Pádua        | 803   | 890   | 1.053 | 1.186  | 1.371  | 1.494 | 1.835  | 2.133  | 2.124  | 164% |
| São Fidélis                   | 893   | 1.008 | 1.048 | 1.140  | 1.360  | 1.306 | 1.570  | 1.800  | 2.114  | 137% |
| São Francisco de Itabapoana   | 938   | 967   | 1.108 | 1.338  | 1.434  | 1.450 | 2.102  | 2.210  | 2.434  | 159% |
| São Gonçalo                   | 296   | 363   | 378   | 335    | 482    | 569   | 691    | 738    | 899    | 203% |
| São João da Barra             | 2.363 | 2.528 | 3.243 | 3.383  | 6.669  | 7.203 | 8.559  | 10.501 | 10.903 | 361% |
| São João de Meriti            | 274   | 490   | 448   | 465    | 565    | 616   | 732    | 856    | 881    | 222% |
| São José de Ubá               | 1.876 | 2.222 | 2.667 | 2.604  | 3.000  | 3.115 | 3.506  | 4.156  | 4.808  | 156% |
| São José do Vale do Rio Preto | 1.088 | 1.194 | 1.341 | 1.545  | 1.804  | 1.795 | 2.199  | 2.603  | 2.697  | 148% |
| São Pedro da Aldeia           | 710   | 736   | 885   | 1.019  | 974    | 980   | 1.254  | 1.409  | 1.611  | 127% |
| São Sebastião do Alto         | 1.948 | 2.069 | 2.288 | 2.409  | 2.855  | 2.856 | 3.755  | 4.187  | 4.673  | 140% |
| Sapucaia                      | 1.131 | 1.237 | 1.318 | 1.608  | 1.623  | 2.308 | 2.565  | 2.904  | 3.192  | 182% |
| Squarema                      | 888   | 995   | 1.179 | 1.350  | 1.430  | 1.519 | 1.589  | 1.813  | 1.966  | 122% |
| Seropédica                    | 658   | 691   | 797   | 986    | 1.123  | 1.187 | 1.464  | 1.720  | 1.961  | 198% |
| Silva Jardim                  | 1.563 | 1.677 | 1.936 | 2.050  | 3.018  | 3.267 | 3.790  | 4.632  | 5.214  | 234% |
| Sumidouro                     | 1.459 | 1.615 | 1.793 | 1.888  | 2.246  | 2.267 | 2.761  | 3.473  | 3.654  | 150% |
| Tanguá                        | 813   | 847   | 1.142 | 1.271  | 1.247  | 1.388 | 1.439  | 2.024  | 2.102  | 159% |
| Teresópolis                   | 940   | 1.025 | 1.077 | 1.364  | 1.342  | 1.430 | 1.638  | 1.961  | 2.044  | 117% |
| Trajano de Moraes             | 1.918 | 2.001 | 2.424 | 2.469  | 2.584  | 2.532 | 3.380  | 3.961  | 4.396  | 129% |
| Três Rios                     | 690   | 759   | 801   | 951    | 956    | 1.161 | 1.479  | 1.933  | 2.338  | 239% |
| Valença                       | 534   | 569   | 641   | 829    | 1.023  | 1.107 | 1.425  | 1.759  | 1.909  | 258% |
| Varre-Sai                     | 1.537 | 1.944 | 2.264 | 2.202  | 2.653  | 2.782 | 2.967  | 3.403  | 3.941  | 156% |
| Vassouras                     | 881   | 1.072 | 1.411 | 1.649  | 1.867  | 1.865 | 1.937  | 2.472  | 3.310  | 276% |
| Volta Redonda                 | 1.328 | 1.394 | 1.491 | 1.654  | 2.094  | 2.176 | 2.560  | 2.751  | 2.900  | 118% |

\*Fonte: STN, atualizado pelo IPCA e IBGE

Subsecretaria de Política Fiscal

22. O gráfico a seguir<sup>1</sup> demonstra que grande parte das localidades beneficiadas pela legislação em questão é composta pelos municípios mais pobres do Estado do Rio de Janeiro em termos de Receita Corrente. As localidades abaixo da linha de corte destacada em vermelho apresentaram a Receita Corrente de 2013, abaixo de 118 milhões. Entretanto, há de se verificar, que quando se considera o contingente populacional (vide gráfico 12), percebe-se que pode ser preciso avaliar alternativas com relação ao tratamento tributário diferenciado.

Gráfico 11



\* Para o cálculo efetivo da mediana foi excluído o Município do Rio de Janeiro, por apresentar características próprias e incomparáveis dentre os demais municípios.

\*\* A mediana da Receita Corrente dos municípios do ERJ refere-se à Arraial do Cabo e atingiu, no ano de 2013, o montante de R\$ 118.163.900,30.

\*\*\* Fonte: STN

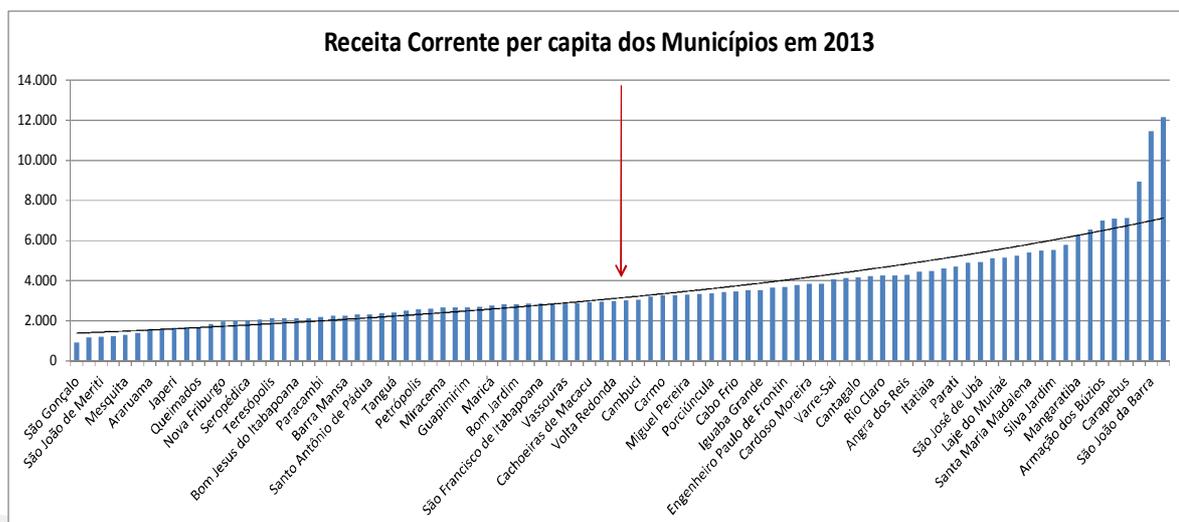
23. Sob a ótica da Receita Corrente per Capita, dados de 2013, a concentração de renda fica evidente. Os 10 municípios com maiores índices de Receita Corrente per capita totalizam, juntos, o equivalente a soma das 40 localidades com menores índices, apresentadas abaixo da linha de corte no gráfico a seguir<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Também disponível em Anexo

<sup>2</sup> Também disponível em Anexo

**Subsecretaria de Política Fiscal**

**Gráfico 12**



\* Para o cálculo efetivo da mediana foi excluído o Município do Rio de Janeiro, por apresentar características próprias e incomparáveis dentre os demais municípios.

\*\* A mediana da Receita Corrente per Capita dos municípios do ERJ refere-se à Mendes e atingiu, no ano de 2013, o montante de R\$ 3.002,26.

\*\*\* Fonte: STN / IBGE

#### IV – Conclusão

24. Diante do exposto nesta Nota, podemos concluir que o Tratamento Tributário Especial originado pela Lei nº 4.533/05 revelou-se significativamente benéfico para municípios que apresentavam desenvolvimento econômico irrisório e em localidades desprovidas de infraestrutura eficiente.

25. No entanto, nota-se também que, conceder benefícios fiscais para municípios que possuem diferentes níveis de infraestrutura e desenvolvimento não resulta, necessariamente, em paridade concorrencial na construção de oportunidades envidadas a novos investimentos industriais.

26. Adicionalmente, deve-se considerar, que o objetivo norteador do referido tratamento tributário especial concedeu altivez inequívoca a municípios antes renegados. Por conseguinte, não seria inoportuno priorizar o aprofundamento de benefícios

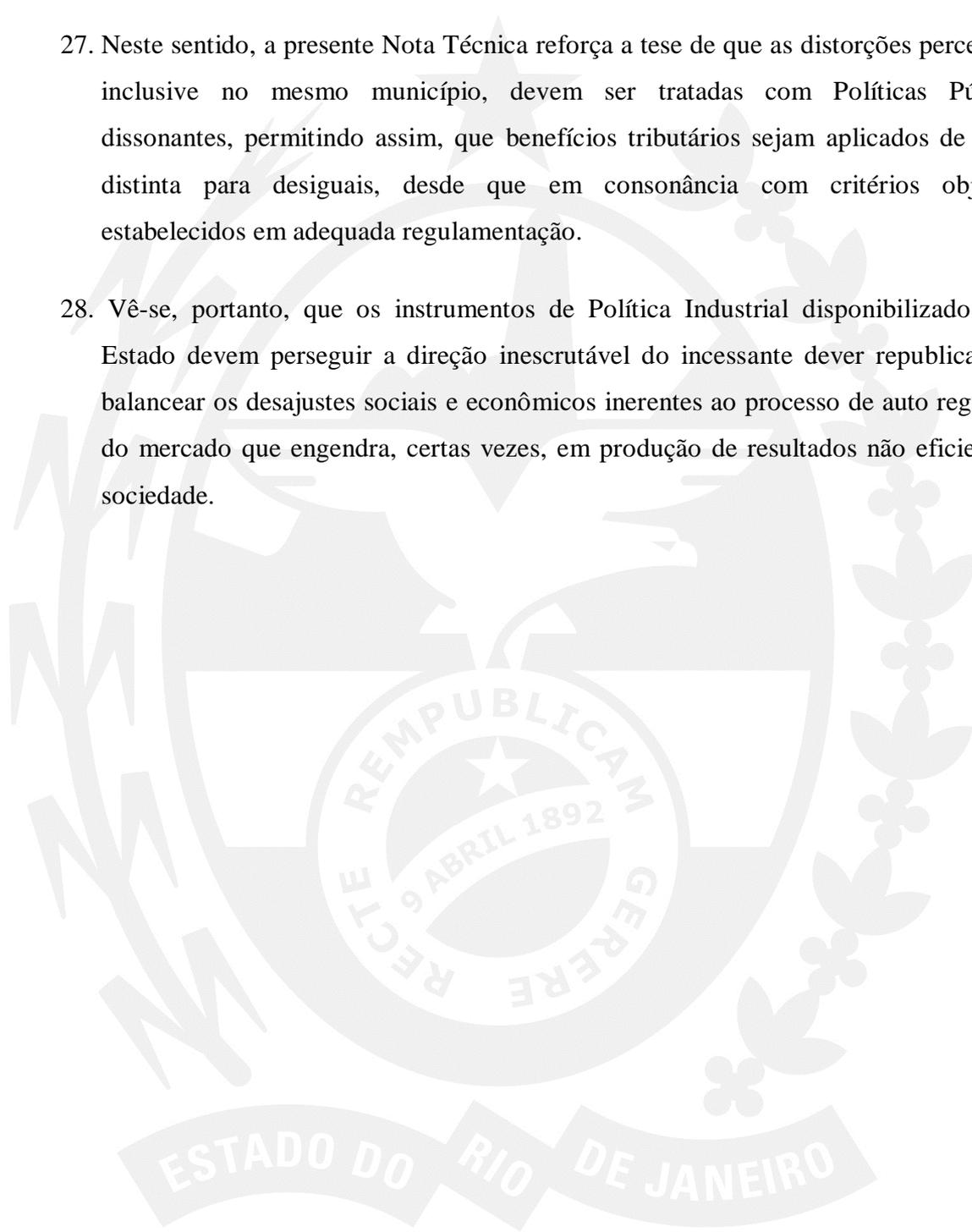


**Subsecretaria de Política Fiscal**

---

específicos para localidades desprivilegiadas, ainda que pertencentes a municípios que em média apresentem certo grau de desenvolvimento.

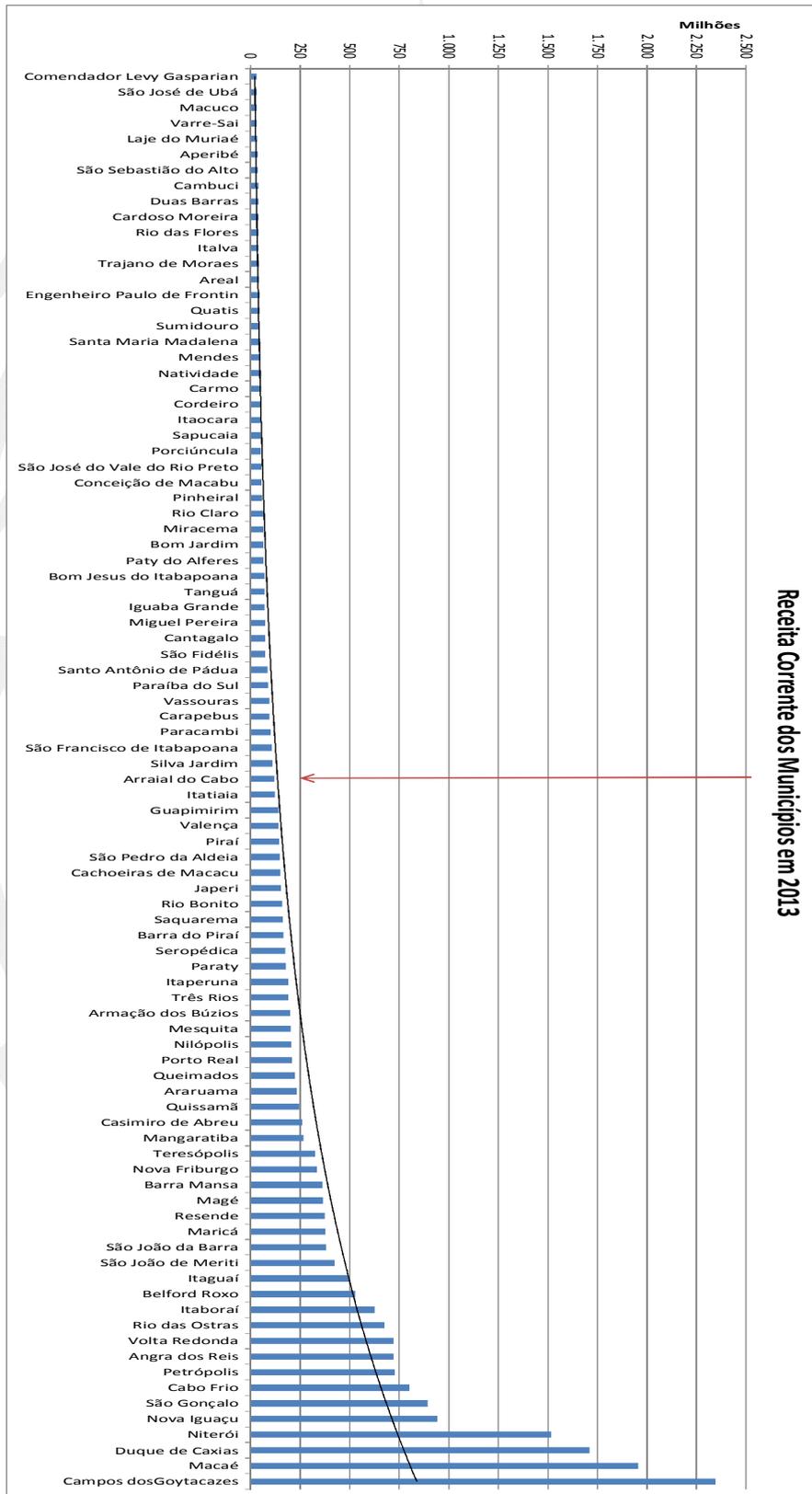
27. Neste sentido, a presente Nota Técnica reforça a tese de que as distorções percebidas, inclusive no mesmo município, devem ser tratadas com Políticas Públicas dissonantes, permitindo assim, que benefícios tributários sejam aplicados de forma distinta para desiguais, desde que em consonância com critérios objetivos estabelecidos em adequada regulamentação.
28. Vê-se, portanto, que os instrumentos de Política Industrial disponibilizados pelo Estado devem perseguir a direção inescrutável do incessante dever republicano de balancear os desajustes sociais e econômicos inerentes ao processo de auto regulação do mercado que engendra, certas vezes, em produção de resultados não eficientes a sociedade.



Subsecretaria de Política Fiscal

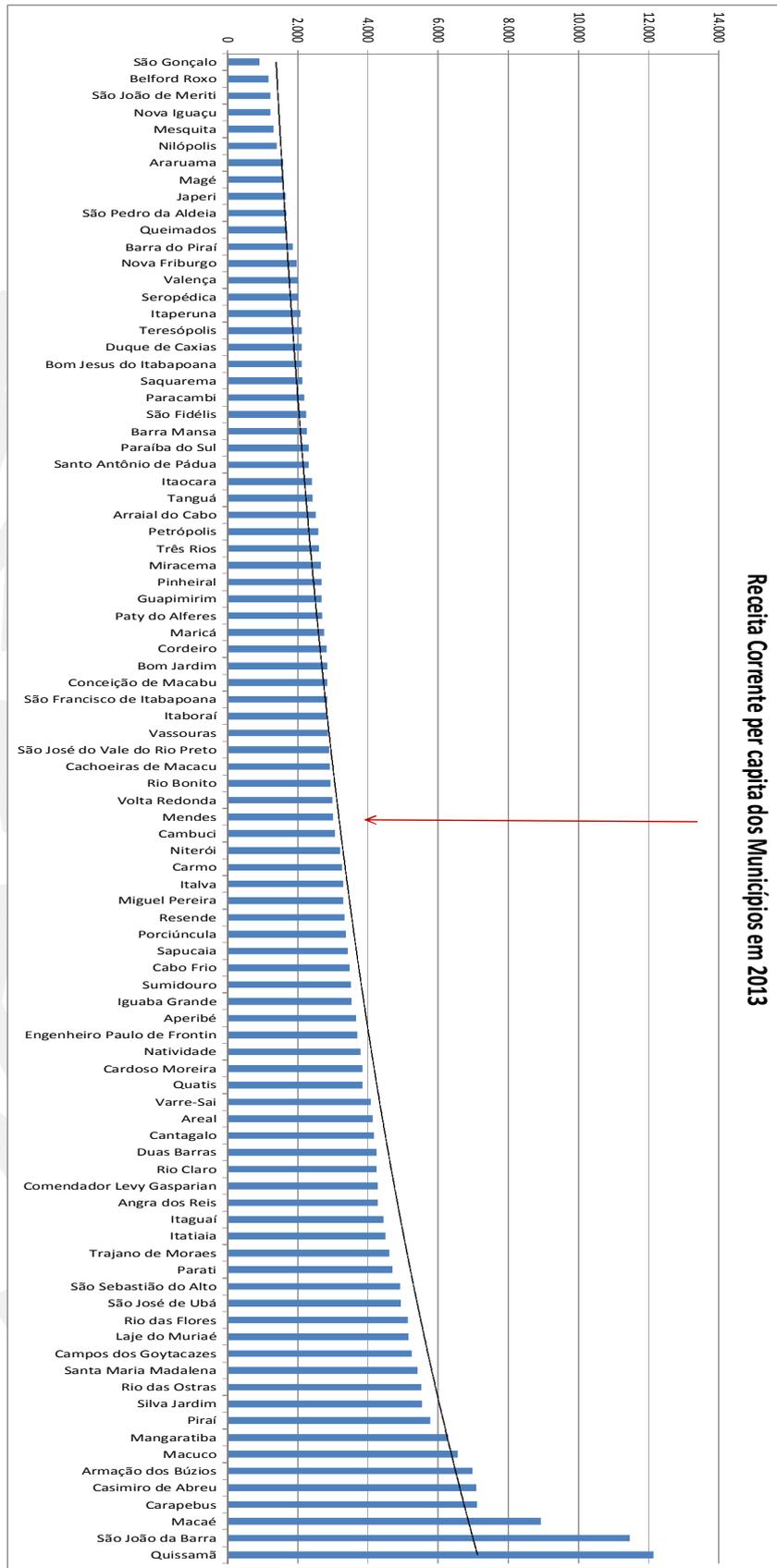
ANEXO I

Gráfico 11



Subsecretaria de Política Fiscal

Gráfico 12



ANEXO II

**Metodologia de Aplicação de Tratamento Tributário Diferenciado**

Diante da peremptória análise, identificou-se a oportunidade de se estabelecer critérios técnicos capazes de aprofundar o tratamento tributário diferenciado dos municípios fluminenses com reduzida proeminência para realizar Políticas Públicas autônomas suficientes para engendrar um processo industrial mais robusto.

Neste contexto, a presente metodologia instou a Receita Corrente per Capita de 2013 como aspecto preponderante na definição dos municípios a serem beneficiados. Os municípios acima da linha ou igual à mediana<sup>3</sup> (aqueles que apresentaram um desempenho da Receita relativamente satisfatório) foram previamente descartados de uma análise mais refinada de mérito. Cabe ressaltar para efeito de comparação, que a mediana da Receita Corrente per Capita nos municípios do Sudeste registrou no mesmo ano o montante de R\$ 2.460,42, referente ao município de São Roque (SP), o que significa menos 18,05% em relação ao verificado em Mendes, no ERJ. Desta forma, constata-se que em termos relativos os municípios do ERJ apresentam um desempenho superior, quando comparado à sua própria região.

Em seguida, ordenaram-se os municípios selecionados em ordem crescente de desempenho pelos demais critérios<sup>4</sup> elencados na referida Nota. Aqueles municípios que figuraram abaixo ou igual à mediana, em pelo menos dois critérios, além da Receita Corrente Per Capita, pronunciaram-se como municípios passíveis de desfrutarem do benefício tributário em discussão.

Ademais, é importante considerar que aqueles municípios que não apresentaram a Receita Corrente per Capita no marco temporal definido tiveram os valores históricos de Receita atualizados pelo Índice de Inflação Oficial (IPCA).

---

<sup>3</sup> Para o cálculo efetivo da mediana foi excluído o Município do Rio de Janeiro, por apresentar características próprias e incomparáveis dentre os demais municípios fluminenses. Cabe salientar, que a mediana da Receita Corrente per Capita do ERJ refere-se ao município de Mendes e atingiu, no ano de 2013, o montante de R\$ 3.002,26.

<sup>4</sup> Valor adicionado per capita, Valor adicionado bruto da indústria per capita e IDH.



**Subsecretaria de Política Fiscal**

Vê-se, portanto, que esta metodologia visa enumerar os municípios com condições reduzidas de promover o desenvolvimento local autonomamente. Espera-se, que a propositura destes benefícios tributários confira um reequilíbrio econômico regional no Estado do Rio de Janeiro.

Segue, abaixo, a lista dos municípios selecionados para aplicação do tratamento tributário diferenciado.

| <b>Lista de Municípios</b>    |
|-------------------------------|
| São Gonçalo                   |
| São João de Meriti            |
| Nova Iguaçu                   |
| Mesquita                      |
| Nilópolis                     |
| Araruama                      |
| Magé                          |
| Japeri                        |
| São Pedro da Aldeia           |
| Saquarema                     |
| Paracambi                     |
| São Fidélis                   |
| Itaocara                      |
| Tanguá                        |
| Miracema                      |
| Pinheiral                     |
| Guapimirim                    |
| Paty do Alferes               |
| Cordeiro                      |
| Conceição de Macabu           |
| São Francisco de Itabapoana   |
| Itaboraí                      |
| Vassouras                     |
| São José do Vale do Rio Preto |
| Rio Bonito                    |

\* Os municípios grifados em cor vermelha já apresentavam tratamento tributário diferenciado na legislação predecessora.

**Liliane Figueiredo da Silva**  
Coordenadora de Projeção de Receitas

**Raphael Philippe dos Santos Lopes Leal de Moura**  
Superintendente de Relações Federativas e Transparência Fiscal

**Josélia Castro de Albuquerque**  
Subsecretária de Política Fiscal

De acordo,

**Julio Cesar Carmo Bueno**  
Secretário de Estado de Fazenda